



党的十八大以来，习近平总书记对军民融合深度发展发表了一系列重要讲话，科学地阐明了军民融合既是国家战略，也是国防战略的根本性质，深刻论述了军民融合的方向、目标、任务和途径。全面领会习总书记重要讲话精神，准确把握军民融合的科学内涵，是我们推动军民融合深度发展的关键问题。

军民融合深度发展 既是国家战略也是国防战略

——学习习近平总书记关于军民融合重要论述的几点体会

■ 张嘉国

党的十八大以来，习近平总书记对军民融合深度发展发表了一系列重要讲话，科学地阐明了军民融合既是国家战略，也是国防战略的根本性质，深刻论述了军民融合的方向、目标、任务和途径。全面领会习总书记重要讲话精神，准确把握军民融合的科学内涵，是我们推动军民融合深度发展的关键问题。

一、军民融合深度发展解决的是平时时期国防和军队建设的战略问题

军民融合是我党我军发展壮大，克敌制胜的法宝，这是历史已经证明了的真理。建国以后，军队建设各方面条件都发生了重大的变化：国家转入建设时期，军队的主要任务也由作战转入保卫国家领土主权完整，保卫国家的社会主义建设。根据新的历史条件，党的几代中央领导集体对平时时期国防和军队建设进行了认真的探索，积累了丰富的理论和实践经验，党的十七大正式提出了“走出一条军民融合式发展的新路子”，正式把军民融合作

为国防和军队建设的大计提出来，正如习近平总书记所说：“军民融合是一项国家战略”，解决的是国防和军队建设根本性、长期性、可持续性发展问题的国策大计，而不是权宜之计。

军民融合是社会主义中国特有的命题，也可以说是中国共产党的一大创造。有些研究者喜欢到国外，特别是到美国去找论据，找参照物，殊不知，这是大错特错了，美国至多只能给我们提供一些具体的做法和经验，不可能给我们提供根本的

解决办法。因为我国的军民融合有三个基础条件：一是人民解放军是我们党绝对领导下的人民军队，产生于人民，服务于人民，具有军民融合的天性，而美国等西方国家的军队是雇佣军，不可能去实现什么军民融合；二是人民解放军永远是一个战斗队、工作队、生产队，承担着能打仗，打胜仗，抗震救灾等军事行动任务，与国家安全，人民生命财产安全息息相关，既是国家的建设者，又是国家和人民的保护神，这是西方国家军队无法比拟的。是我国的国防和军队建设与国家经济社会发展有根本的一致性，我们党以全心全意为人民服务为宗旨，国家是人民当家做主的社会主义国家，人民解放军为保卫人民利益而存在。根本的一致性，确定了融合的可能性和现实性，这个也是美国 and 西方其它国家不可比拟的。至于美国国防工业的军民结合，它所解决的是二战中大量私营企业参与武器装备生产，二战后大量生产设施闲置的问题，并没有解决国防工业的军民结合问题，时至今日，美国前5家军品生产巨头，军品产值占了总产值的70-90%，我国国防科技工业，军品产值只占总产值的20%左右，基本实现了军民结合，以民养军的目标。正是有了这三个不同的基础条件，才确定了军民融合深度发展是和平时国防和军队建设的基本方略。

实行军民融合深度发展，是我们党对和平时国防和军队建设规律的科学认识和把握。从中国几千年的历史看，凡是新建的王朝，都有一支能征惯战的军队，但在夺取政权后，很快衰败下去了。像横扫

欧亚，不可一世的蒙古铁骑，不到100年就灰飞烟灭；满清八旗，也曾雄视天下，掌权后就开始圈田圈地，享受权利的快乐，很快就丧失战斗力了。人民解放军能否走出这个历史周期率？从徐才厚、谷俊山贪腐案看，存在着现实的危险。从历史的经验来看，每个新兴的王朝，都是打着应天顺人，“为民请命”的旗号起来造反，一当夺取政权后，就把自己当成社会的统治者，集天下之利供少部分人享受，军队是一个特殊的武装集团，整个体制的腐朽，必然造成将无战心，兵无斗志之局，不败亡才怪。我们党从毛主席开始，几代中央领导集体就一直关注这个问题。军民融合深度发展，正是走出这个历史周期率的必由之路。国防和军队建设，是整个国家政治、经济、文化、科技建设的一个重要组成部分，不是独立于国家经济社会体系之外的力量。军民融合，就是要建设军政一致、军民一致的国防和军队建设体制，把人民军队置身于人民之中，从人民中汲取营养，接受人民的监督，与人民打成一片，永葆人民军队的政治本色。这是人民军队能打仗，打胜仗的力量之源。

二、军民融合深度发展是一个完整的科学体系

习近平总书记关于军民融合深度发展的重要论述，从我国国防的性质、军民融合在国家建设中的地位、军民融合的内容和范围、军民融合的指导原则、军民融合的实施途径等方面，深刻而系统地阐明了军民融合深度发展的一系列重大问题，是一个完整的科学体系。

首先，鲜明地指出了我国国防

的性质。2014年8月29日，习近平总书记在中央政治局第十七次集体学习时强调：“我们的国防是全民的国防，推动国防和军队建设改革是全党全国人民的共同事业”。这个论断，明确了我国国防的根本性质。全民国防，是社会主义国家的本质体现，是人民战争思想在和平时期的创新运用。国防和军队建设，是整个国家建设的重要组成部分，不是独立于国家建设之外的力量，因此，把国防和军队建设纳入国家经济社会发展体系之中，依靠全民、全社会的力量办国防，才能真正形成取之不尽，用之不竭，来之能战，战之必胜的强大力量。

其次，军民融合深度发展是国家战略，也是国防战略。习近平总书记指出：军民融合作为一项国家战略，关乎国家安全和全局，既是兴国之举，也是强军之策。明确提出军民融合是国家战略，而不是权宜之计。是为兴国与强军服务，实现国兴军强的发展目标。同时，军民融合也是国防战略，是国防和军队建设必走之路。在和平时期，把国防和军队建设与国家经济社会发展割裂开来，各搞一套，势必造成国力的极大浪费，造成军政、军民之间的对立和裂痕，从而削弱军队的影响力和战斗力。因此，兴国，为强军创造物质基础，强军为兴国提供安全保障，是一个国家长期兴旺发达必备的条件。

第三、指明了军民融合深度发展的内容和范围。2013年3月11日，习总书记指出：“努力形成基础设施和重要领域军民深度融合的发展格局”。2014年3月11日，他更进一步指出：“实现强军目标，必须



“同心协力做好军民融合深度发展这篇大文章，既要发挥国家主导作用，又要发挥市场的作用，努力形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局”。这就明确了：国防建设的所有要素都要纳入国家经济社会发展体系，凡是国家经济社会体系能办的事，国防建设就不要另铺摊子，形成军民一体的国防设施；军队建设方面，要着眼于世界新军事革命，着眼于掌握战略主动权，在作战指挥、政治工作、武器装备、后勤保障等多个领域，构建军政、军民一体，互联互通的战争支持体系，用军民融合的办法，创造国防和军队建设的新优势，走出一条投资省、效益高、作用大的新路子。

第四、确定了“需求牵引、国家主导”的指导原则。习总书记指出：“进一步做好军民融合式发展这篇大文章，坚持需求牵引、国家主导，努力形成基础设施和重要领域军民

深度融合的发展格局”。由于国防和军队始终处在国际政治、经济、军事、文化斗争的前沿，又直面国际顶尖高手，对世界新军事革命和军事科技创新有极强的敏感性，对军事创新有着强烈的危机感和紧迫感，可以有针对性提出制胜于敌，而不受制于敌的，包括战略、战役和战术技术的国防和军队建设发展需求，必将成为举国创新的强大动力。国防和军队建设的特殊性和保密性，必须在国家统一筹划下有计划、有组织、有秩序地实施，不能一“窝蜂”，一哄而起，表面上声势浩大，实际上没解决什么问题，更不能各地自行其是。

第五、指明了军民融合深度发展的实现路径。2014年3月11日，习总书记指出：“实现强军目标，必须同心协力做好军民融合深度发展这篇大文章，既要发挥国家主导作用，又要发挥市场的作用，努力

形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局”。军民融合是一篇大文章，也是一个大市场，发挥国家主导和市场机制的作用，是在社会主义市场经济条件下，推进军民融合深度发展的现实路径。国家主导下发挥市场机制的作用，是由国防和军队建设的特殊性决定的，不能完全由市场来决定。就是要在国家主导下通过市场机制来实现军民融合深度发展，把国家主导和市场机制结合起来，充分调动各方面力量参与军民融合这个兴国强军的伟大实践。

三、实施军民融合战略必须从战略上找准突破口

军民融合是国家战略，关系国家安全和经济社会发展的全局，实施军民融合战略，是深刻而长期的变革与创新，必须从战略上找准突破口，一步一步推进。我们认为，

当前有三个方面的问题具有紧迫性:

第一、建立坚强有力的战略领导与指挥体制。战略问题,首先必须解决战略的领导体制问题。我们党的全部历史经验证明:坚持党对党、政、军、民、学的全面领导,是我们党的事业取得胜利的根本保证,也是我们党九十多年最宝贵的历史经验。军民融合既是国家战略,又是国防战略,事关国家、国防大局,必须由党来统筹全局,建立军政、军民团结协调一致的战略领导与指挥体制。而在平时确立这一体制,打破军政分立,军民分离的领导体制,建立在党中央统一领导下的军政、军民融合,既有统一意志,又有分工合作,坚强有力的战略领导与指挥体制,是实施军民融合深度发展的根本保证。

第二、做好军民融合深度发展的战略布局。军民融合深度发展是为了集中全国优势资源,建设寓军于民的强大国防力量,增强国家抵御外敌侵略的动员潜力和可持续力,真正做到有备无患,慑敌于我有备之力,使敌不敢轻启犯我之意,毛主席当年“深挖洞、广积粮、不称霸”战略的全部意义就在于此。我们要结合国家经济建设布局,在中部崛起,西部开发,振兴东北,以及建

设海上、陆上丝绸之路的战略布局中,贯彻国防要求。要结合我军编制、作战指挥体制改革,以国防的重点为切入点,按照国防战略区域的划分,按照各国防战略区担负的战略任务,与本区域经济建设布局相接,统筹规划军民融合深度发展的布局,形成既具区域特点,又能全国互相支持的发展格局,比如,依托东南沿海经济带,建设军民融合的产业、交通、信息、防空、预备役、民兵几位一体的发展态势,铸就真正的铜墙铁壁。造成无论哪个方向有事,都能集全国之力击之,这才是最根本、最强大的战略威慑力。

第三、坚持军民融合的军队建设路线。人民军队来自人民,只有与人民保持血肉般的联系,才能永葆人民军队的政治本色。习近平总书记在视察新疆部队时重申了人民解放军永远是一个战斗队、工作队、生产队的提法,强调人民解放军既是保卫国家领土主权的强大武装集团,又是社会主义现代化的建设者,要在参加社会主义现代化建设过程中锻炼部队,锤炼部队,提高部队的政治素质。同时,现代战争是综合国力的战争,战争的样式也复杂多变,战争内容包括政治、经济、金融、文化、科技等各个方面,心

理战、舆论战、信息战多种方式并用,战争指导的内容大大扩展,涉及到党政军民学各个领域,军队如果关起门来搞建设,真正到战争的时候,将无所措手足。因此,实行军民融合发展,在平时与国家相关部门建立互联互通、紧密配合的联系机制,明确配合内容,定期开展训练演练,就能熟练而通畅地应对战争,调动国家各方面的资源。

我们历来认为,军民融合深度发展,是毛泽东人民战争思想在新历史条件下的继承和创新,是和平时国防和军队建设的大战略,是一个战争准备的过程。我们奉行和平发展的国策,不希望战争,但这不以我们的意志为转移。这个世界上,只要帝国主义、霸权主义存在,战争就不可避免。第二次世界大战以来,世界上大大小小的战争就没有停止过。美国重返亚太,把大部分军事力量部署在亚太,并挑起东南海域领土主权之争,宣称以武力维护日本、菲律宾的利益,所为何来?路人皆知。我们只有做好军民融合这篇大文章,才能撑起国家的大安全,实现国家的大发展。

(作者单位:中船重工军民融合与国防动员发展研究中心)

